



BUDAPEST 20-21 November 2001

Лед тронулся: борьба с торговлей детьми в целях сексуальной эксплуатации¹

Ежедневно множество детей в различных районах мира подвергаются сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. С некоторыми из них это происходит вдали от родных мест. Детей похищают или принудительно увозят, многие сами перебираются в другие места, спасаясь от дурного обращения и бедности или просто в надежде на лучшее будущее, не зная, что их ждет впереди.

Многие добровольно или вынужденно покидают родные места просто в поисках работы, и первоначально ребенок может и не подвергаться сексуальной эксплуатации. Однако именно работающие дети особенно уязвимы в этом плане в силу своей зависимости от работодателя, своего, как правило незаконного, положения, а зачастую еще и в силу ослабления моральных устоев под влиянием выполняемой работы. Бывает, что дети пересекают государственные границы по суше, морю и воздуху. Случается, что они уезжают не далее какого-нибудь большого города в собственной стране. Независимо от прочих деталей, если ребенок подвергается сексуальной эксплуатации и при этом либо он сам уехал, либо был увезен в другое место, налицо факт торговли детьми. При этом детям, которые стали жертвами такой торговли, особенно трудно обращаться за помощью не только потому, что они еще дети, но и потому, что зачастую они являются незаконными иммигрантами, живут по поддельным документам или вообще не имеют документов.

После Второй мировой войны принятые ранее международные конвенции по вопросу о торговле людьми (работоторговле) были заменены принятой Организацией Объединенных Наций *Конвенцией о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами* (1949 год), однако, как и во многих более ранних международно-правовых документах, основной акцент в ней был сделан на запрете скорее проституции, чем торговли людьми.

В последующие четыре десятилетия торговле женщинами и детьми не уделялось большого внимания. Интерес к этой проблеме вновь появился в 80-е годы в связи с международными событиями, которые были вызваны увеличением миграционных потоков, активизацией движений за права женщин и детей, обеспокоенностью в связи с ростом организованной преступности, последствиями развития туризма, а также с распространением ВИЧ/СПИДа.

Ко времени проведения первого Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшегося в 1996 году в Стокгольме, уже стало очевидным, что вопрос искоренения торговли детьми как наиболее вопиющего нарушения их прав снова прочно занял место в международной повестке дня.

Что произошло после 1996 года?

За время, прошедшее после первого Всемирного конгресса, появился ряд новых важных международных документов. Они не только обеспечивают правовую основу для действий государств, но и усиливают их ответственность за принятие надлежащих мер. Большое значение для выполнения этих обязательств имеет единообразное толкование используемых определений и терминов, поскольку, учитывая транснациональный характер большинства связанных с торговлей людьми операций, исключительно важно, чтобы правительства стран происхождения, транзита и назначения могли действовать сообща, руководствуясь общим подходом.

В одном из таких документов – *Конвенции 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда*, принятой Конференцией МОТ 17 июня 1999 года, содержится требование, чтобы государства-члены приняли неотложные и эффективные меры, обеспечивающие запрещение и ликвидацию наихудших форм детского труда. Для целей Конвенции термин "наихудшие формы детского труда" включает:

- a. все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;
- b. использование, вербовку или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;
- c. использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противозаконной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах;
- d. работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

В мае 2000 года был принят *Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка* Организации Объединенных Наций о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, который еще более расширяет права детей на защиту от практики торговли ими. Протокол требует от государств-участников запретить торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию. В статье 2 термин "торговля детьми" определяется как любой акт или сделка, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение. Статья 3 обязывает государства-участники обеспечить, чтобы, как минимум, следующие деяния и виды деятельности были в полной мере охвачены криминальным или уголовным правом каждого из них, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне либо в индивидуальном или организованном порядке:

- предложение, передача или получение какими бы то ни было средствами ребенка с целью его сексуальной эксплуатации, передачи органов ребенка за вознаграждение или использования ребенка на принудительных работах;
- неправомерное склонение, в качестве посредничества, к согласию на усыновление ребенка в нарушение применимых международно-правовых актов, касающихся усыновления.

В ноябре 2000 года Генеральной Ассамблеей ООН был принят и открыт для подписания новый *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее* (в дополнение к принятой Организацией Объединенных Наций *Конвенции против транснациональной организованной преступности*). Данный документ, разработанный в консультации с широким кругом правительственных, межправительственных и неправительственных учреждений и организаций, содержит определение торговли, получившее широкое признание. Оно гласит:

- a. "торговля людьми" означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей с помощью угрозы силой или применения силы, либо других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, крепостную зависимость или изъятие органов;
- b. согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в пункте (а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств, указанных в пункте (а);
- c. вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются "торговлей людьми" даже в том случае, если они не связаны с использованием какого-либо из средств, указанных в пункте (а) настоящей статьи;
- d. "ребенок" означает любое лицо, не достигшее 18 лет.

Помимо этих и других международно-правовых документов существуют также несколько важных региональных и субрегиональных рамочных договоров и соглашений, в том числе в Европе – рекомендация № 11 Совета Европы 2000 года о мерах по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также два проекта рамочных решений, представленных Европейской комиссией Совету министров для принятия, один из которых касается торговли людьми, а другой – сексуальной эксплуатации детей.

В Азии Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) включила борьбу с торговлей женщинами в число своих приоритетных задач, и с 1999 года на всех совещаниях министров Ассоциации постоянно подчеркивалась настоятельная необходимость укрепления ее регионального потенциала для борьбы с этим явлением. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) также изъявила согласие принять участие в борьбе с торговлей женщинами и детьми и разработке конвенции в отношении этой проблемы.

В Америке Организация американских государств разработала проект под названием *"Международная торговля женщинами и детьми в Северной и Южной Америке: исследование проблемы торговли женщинами и детьми в целях трудовой и сексуальной эксплуатации"*.

Однако, несмотря на более глубокое осознание необходимости борьбы с торговлей людьми и предпринимаемые в последнее время усилия по совершенствованию имеющихся инструментов, которые можно использовать для этого на государственном уровне, все еще не решены некоторые важные задачи, и не в последнюю очередь – оценка масштаба этого явления в целом, выявление различных его элементов во всей их сложности и принятие соответствующими органами программных решений на основе самой полной информации, более глубокого знания и понимания вопроса.

Сколько детей страдают от торговли людьми?

Эксплуатация детей, ставших жертвами торговли, а зачастую и действия, которые привели к этому, незаконны и потому почти всегда осуществляются скрытно. Поэтому имеющаяся статистика не вполне надежна, однако некоторые примерные цифровые данные приводятся достаточно часто. Согласно оценкам, содержащимся в докладе Конгресса Соединенных Штатов по Закону о защите жертв торговли людьми 2000 года, ежегодно жертвами торговли во всем мире как в пределах, так и за пределами государственных границ становятся по меньшей мере 700 тыс. человек, главным образом женщин и детей. В Соединенные Штаты в результате этой торговли ежегодно незаконно ввозится около 50 тыс. женщин и детей. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, за последние 30 лет только в Азии жертвами торговли женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации стали свыше 30 млн. человек. Правда, ни одна из этих оценок не дезагрегирована по

возрасту, полу и результату/цели торговли, поэтому невозможно точно определить, какова доля детей, которых продают для последующей сексуальной эксплуатации в коммерческих целях (СЭДКЦ), и какова доля тех, кого принудят к попрошайничеству или непосильному труду.

Каковы основные причины торговли людьми?

Многие исследователи утверждают, что первопричинами торговли людьми являются бедность и маргинализация женщин, однако существуют и другие "подталкивающие" факторы, из-за которых дети, семьи, а иногда даже целые общины становятся в этом плане особо уязвимыми. И если говорить о детях, то обычно такими факторами являются политическая нестабильность в стране, милитаризм, гражданские беспорядки, внутренние вооруженные конфликты, стихийные бедствия, изменение экономических условий, дискриминация и плохие отношения со сверстниками или в семье. Дестабилизация обстановки и перемещение тех или иных групп населения усугубляют их незащищенность в отношении эксплуатации и надругательств, поскольку они становятся еще и объектом торговли и принудительного труда. Войны и гражданские беспорядки нередко приводят к массовой миграции различных групп населения и появлению сирот и беспризорных, которые легко становятся добычей торговцев людьми. В некоторых странах росту уязвимости детей способствуют социально-культурные традиции и обычаи, например отношение к женщинам и девушкам как к людям второго сорта и практика передачи бедных детей на попечение более обеспеченных родственников.

Некоторые родители сами продают своих детей, причем не только ради денег, но и в надежде на то, что дети вырвутся из бедности и попадут туда, где им будет лучше и перед ними откроются новые возможности. Иногда дети сами обращаются к вербовщикам и перевозчикам людей в поисках лучшей жизни. В наш век потребительства и захлестнувший весь мир рекламы дети даже из столь отдаленных друг от друга стран, как Индонезия и Венгрия, указывают один и тот же побудительный мотив или "подталкивающий фактор" – желание "купить красивые вещи", – который заставил их уехать из родного дома, в результате чего они в конечном счете и оказались жертвами эксплуатации.

Однако самой важной "внешней" причиной торговли детьми является наличие спроса на услуги сексуального характера, включая секс с участием детей. С развитием торговли сексуальными услугами растут и масштабы торговли людьми, в том числе детьми. Развитие туризма также имеет прямое отношение к увеличению спроса на сексуальные услуги, а пока есть спрос, торговцы людьми не останутся без дела. Традиционные мужские привычки, существующие кое-где мифы об омолаживающем воздействии сексуальных контактов с девицами и девочками наряду с невежеством относительно путей передачи ВИЧ/СПИДа также побуждают некоторых мужчин искать для себя как можно более молодых партнерш. Многие исследования показали, что лица, пользующиеся услугами проституток, как правило, пытаются оправдать свое поведение, подыскивая для своих целей женщин и девочек, которые, по их представлениям, относятся к категории "прочих" – низших существ, которых "можно и поэксплуатировать". И в этом качестве им, конечно, легче всего рассматривать женщин и детей из народов иной культуры и других этнических групп, а также выходцев из более бедных стран или регионов, что также стимулирует торговлю людьми.

Каким образом женщины и дети становятся жертвами торговцев людьми?

Детей втягивают в сферу торговли людьми и сексуальной эксплуатации различными способами – от прямого похищения до получения согласия самих детей или их родителей. Множество детей становятся жертвами элементарного обмана: вербовщик говорит ребенку или его родителям, что где-то есть возможность устроиться на хорошую работу и что он/она берется отвезти туда ребенка. В таком случае может даже сложиться впечатление, что ребенок и/или его семья являются "добровольными и активными участниками" этого процесса, по крайней мере в самом его начале. Бывает, конечно, что женщины и дети действительно знают, что их вербуют для занятия проституцией, однако не имеют представления о тех нередко ужасных, унижительных

условиях и чудовищной эксплуатации, с которыми они в конечном счете столкнутся. Между тем, от детей, попавших в сети торговцев "живым товаром", постоянно поступают жалобы на то, что их избивают, насилуют, лишают пищи и воды, держат взаперти в непригодных для жилья помещениях и не оказывают медицинской помощи в случае болезни.

Широкое распространение получила такая форма принуждения к работе, как долговая кабала, когда женщинам и детям говорят, что они должны трудиться бесплатно до тех пор, пока не возместят расходов, понесенных их работодателями на их перевозку, оформление документов и другие "выплаты". На этот первоначальный долг начисляют колоссальные проценты, к нему приплюсовывают плату за проживание и тому подобное, и в результате погашение даже части задолженности становится все более нереальным. Таким образом женщины и дети, которые так надеялись избавиться от бедности и по возможности немного заработать, чтобы начать новую жизнь, оказываются жестоко обманутыми.

Правда, в некоторых случаях жертвам в конце концов прощают долги, но только спустя месяцы, а то и годы тяжелого и унижительного труда. При этом работодатели в полной мере пользуются уязвимым положением жертв, которые не могут бежать, потому что, как правило, не знают языка страны пребывания, плохо ориентируются в чуждой обстановке, боятся ареста и жестокого обращения со стороны местных правоохранительных органов. К этому добавляется целый набор методов принуждения, включая постоянный надзор, изоляцию, угрозы отомстить ребенку и/или членам его семьи на родине, изъятие паспортов и других документов.

Торговля людьми – крупный бизнес?

Купля-продажа людей для сексуальной эксплуатации – это скорее целый ряд действий, нежели однократный акт. Упрощая, можно сказать, что он включает этапы вербовки, перевозки и уже затем сексуальной эксплуатации. Поэтому в нем задействована целая армия эксплуататоров, в том числе вербовщиков (зачастую из числа бывших жертв торговли людьми, которые, возвращаясь в свои общины, не имеют средств к существованию); агентов бюро путешествий, перевозчиков, сопровождающих и принимающих агентов; содержателей публичных домов и сутенеров. Каждый из них получает от сделок свою прибыль, на разных этапах задействованы разные фигуры, однако обнаруживаются и некоторые закономерности.

Женщины и дети могут стать жертвами торговли людьми в результате противозаконной деятельности международных сетей, нередко занимающихся и другими видами контрабанды, а также попасть в руки более мелких местных банд или же "случайных" торговцев, которые просто пользуются подвернувшейся возможностью нажиться. В Южной Азии, по-видимому, преобладают местные банды и случайные торговцы, а в отношении Европы и в какой-то степени Юго-Восточной Азии есть немало данных, свидетельствующих о том, что там действуют организованные международные преступные группировки. Китайские, японские и вьетнамские преступные сообщества, бандиты из России и Албании, итальянская мафия – все они, по имеющимся данным, причастны к торговле людьми.

Маршруты этой торговли постоянно меняются. Изменения в национальном законодательстве, политические перемены, в результате которых государства более добросовестно выполняют свои международные обязательства, появление новых рынков, конфликтные ситуации и отношения между конфликтующими странами, – все это может существенно затруднить или облегчить деятельность торговцев живым товаром.

Торговля людьми – глобальная проблема?

Торговля людьми не только ведется во всех регионах мира, но и все больше связывает их между собой, опутывая сложной и постоянно видоизменяющейся паутиной.

Европа. В последние годы здесь наблюдался значительный рост притока женщин и детей, поставляемых на Запад из Центральной и Восточной Европы. По всем признакам это – новая, четвертая волна жертв торговли женщинами, на сей раз уроженками Центральной и Восточной Европы. Первая волна состояла из азиаток (в основном из Таиланда и Филиппин), вторая – из южноамериканок (из Доминиканской Республики и Колумбии), а третья – из африканок (из Ганы и Нигерии). До 1992 года в Бельгии и Нидерландах практически не отмечалось случаев торговли женщинами из Центральной и Восточной Европы, а уже к 1994 году в одних только Нидерландах около 70 процентов женщин – жертв торговли людьми были из стран Центральной и Восточной Европы. Торговля "живым товаром" в Европе также включает вербовку женщин из более бедных восточноевропейских стран в более благополучные страны Центральной Европы, поэтому последние выступают сегодня как страны не только происхождения, но и назначения для жертв торговли людьми. При этом в категорию "женщины" все чаще включаются и девочки-подростки.

Масштабы поставки детей из Восточной Европы в западноевропейские страны увеличились, поскольку торговцам гораздо легче и дешевле привозить их из Центральной и Восточной Европы, чем из развивающихся стран. Переход к рыночной экономике в Центральной и Восточной Европе привел к массовой утрате рабочих мест и обнищанию, от которых особенно пострадали женщины и дети.

Торговля людьми в Европе идет в направлении "Восток–Запад" и "Восток–Восток", при этом страны с более развитой экономикой (главным образом, Венгрия, Чешская Республика и Польша) становятся странами назначения для других, менее благополучных стран региона. Такие страны могут выступать и в качестве стран транзита при переправке людей в Западную Европу или в Северную Америку. Обеспокоенность этой проблемой побудила Венгрию сделать серьезный шаг – ввести уголовное наказание за торговлю людьми, как таковую, и за связанное с ней нарушение свободы и унижение достоинства личности. Большой приток молодых женщин, незаконно ввозимых международными преступными группировками для работы в публичных домах из стран СНГ, Восточной Европы и развивающихся стран (особенно из Центральной Африки и юга Африки), отмечается также в Израиле.

Африка. Торговля детьми характерна для многих африканских стран. Трудовая миграция детей, причем девочек прежде всего в качестве домашней прислуги, в соседние страны региона наблюдается уже длительное время. К тому же в Западной и Центральной Африке существует освященная временем традиция передавать девочку из бедной семьи более богатым родственникам, которые могут лучше о ней позаботиться. И хотя многие из таких детей в результате действительно оказываются в выигрыше и получают образование, заботу и внимание, некоторые подвергаются и трудовой, и сексуальной эксплуатации.

Например, детей из Того, Бенина и Нигерии отправляют морем в Габон, где они работают главным образом в качестве домашней прислуги. Детей из Мали используют как дешевую рабочую силу в сельском хозяйстве Кот-д'Ивуара, где в качестве домашней прислуги и учениками у рыбаков работают также выходцы из Ганы. Африканские обычаи позволяют детям работать в собственной семье, в расширенной семье, а зачастую и в своей общине. Однако тяжелое экономическое положение в странах региона, усугубляемое распространением ВИЧ/СПИДа, стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, исказили традиционно существовавшие формы использования детского труда, так что оно превратилось в прямую эксплуатацию. В то же время распад семей из-за смерти родителей в результате ВИЧ/СПИДа усиливает незащищенность детей от эксплуатации их труда. Страны Африки к югу от Сахары занимают первое место в мире по удельному весу детей в составе рабочей силы: по оценкам, 41 процент детей в возрасте от 5 до 14 лет работают, а значит, могут стать или уже являются жертвами СЭДКЦ.

Азия. В Юго-Восточной Азии торговля женщинами и детьми в больших масштабах для целей сексуальной эксплуатации стала отмечаться с 80-х годов. Например, девушек и женщин давно вербовали из бедных провинций на севере и северо-востоке Таиланда для оказания платных сексуальных услуг в городах, однако в 90-е годы все это затмила торговля женщинами и детьми из

Мьянмы, Лаоса, Камбоджи и китайской провинции Юньнань. Будучи страной назначения, Таиланд остается при этом и страной происхождения мигрантов. С изменением положения тайских трудящихся на международном рынке труда спрос на тайских женщин стал шире, и теперь они требуются в качестве не только домашней прислуги, но и невест, а также для оказания платных сексуальных услуг. Диапазон стран назначения для тайских женщин расширился, и помимо Сингапура и Малайзии он теперь включает прежде всего Японию, Тайвань, страны Европы и Северной Америки, Южную Африку и Австралию.

Торговля девочками и женщинами, по всей видимости, процветает и в Южной Азии. Главное направление использования "живого товара" в регионе – принуждение к проституции, однако девочек, мальчиков и женщин продают и для использования в качестве домашней прислуги, для извлечения органов, попрошайничества, принудительного непосильного труда в потогонных подпольных цехах, работы в качестве жокеев в скачках на верблюдах, а также для вступления в брак.

Северная и Южная Америка и страны Карибского бассейна. В странах Северной и Южной Америки и Карибского бассейна торговля людьми вплоть до самого последнего времени не рассматривалась в качестве отдельной проблемы и поэтому реже становилась предметом исследования. Между тем в Латинской Америке дети перемещаются как в пределах одной страны (внутренняя торговля), так и в другие страны и регионы. Жертвами внутренней торговли, как правило, становятся дети из бедных семей, которых увозят в большие города в целях как трудовой, так и сексуальной эксплуатации. Из некоторых стран детей отправляют также в более богатые районы мира, и в ряде случаев это связано с торговлей наркотиками. Торговля людьми в пределах самого региона отражает значительные различия в экономическом положении стран.

Известны, например, случаи ввоза молодых женщин, а иногда и девочек для целей сексуальной эксплуатации из Доминиканской Республики в Кюрасао, на Гаити, в Панаму, Пуэрто-Рико, Венесуэлу, Вест-Индию, и в европейские страны – Австрию, Германию, Грецию, Италию, Испанию, Нидерланды и Швейцарию. Эта торговля, по-видимому, хорошо организована; к примеру, молодые женщины, ввозимые в Нидерланды, нередко въезжают туда, числясь отпрысками кого-нибудь из граждан страны, поскольку ее законодательство признает детей, родившихся у ее граждан за границей, и предоставляет им на этом основании права гражданства. В связи с этим в Доминиканской Республике уже процветает производство соответствующих фальшивых документов.

Такие же приемы эксплуатации, вербовки людей и торговли ими используются в Мексике, Коста-Рике, Бразилии, Колумбии, Гватемале, Никарагуа, Гондурасе и Сальвадоре. В Мексике были обнаружены привезенные насильно или завлеченные обманом дети из Сальвадора и Гватемалы, используемые для оказания платных сексуальных услуг. Некоторые из них сообщили, что приехали в сопровождении взрослых, которые заплатили за помощь в нелегальном въезде в Соединенные Штаты, а Мексику пересекали транзитом. В силу своего географического положения Мексика является одной из основных стран транзита в торговле людьми. В докладе Государственного департамента США о торговле людьми, опубликованном в июле 2001 года, сообщается, что через Мексику в Соединенные Штаты, Канаду и Японию завозятся для оказания платных сексуальных услуг дети из Центральной Америки, Китая и Восточной Европы. Заметные масштабы приняла также внутренняя торговля девочками, особенно для оказания платных сексуальных услуг, в мексиканских центрах туризма и на курортах. Их клиентами становятся местные туристы и иностранцы, прибывающие главным образом из Соединенных Штатов и Канады, хотя и не только оттуда.

Детей вывозят и из Гаити. Мальчиков и девочек-подростков отправляют в Соединенные Штаты, Канаду и Доминиканскую Республику в целях трудовой и сексуальной эксплуатации. И Канада, и Соединенные Штаты являются странами назначения для детей, вывозимых из Латинской Америки и Карибского бассейна, а также из Азии и Африки. По оценкам Государственного департамента США, ежегодно в страну прибывают от 45 тыс. до 50 тыс. женщин и детей.

Ближний Восток и государства Персидского залива. В Бахрейн поставляют и взрослых, и

детей. Взрослые мужчины и женщины прибывают в Бахрейн для самого разнообразного физического труда, а женщины и девочки-подростки – еще и для оказания платных сексуальных услуг. Женщин и девушек туда доставляют из многих районов мира. Благодаря высокому спросу на платные сексуальные услуги в государствах Персидского залива и их гораздо более благоприятному экономическому положению эти государства стали особенно прибыльным рынком для торговцев "живым товаром" и тех, кто этот "товар" эксплуатирует. Имеются данные о том, что люди из Азии, Африки, Восточной Европы и СНГ ввозятся не только в Бахрейн, но также в Катар и ОАЭ.

Поставка молодых женщин для оказания ими платных сексуальных услуг ведется и в Ливан; регулярно поступают многочисленные сообщения о ввозе женщин и детей для сексуальной эксплуатации в Израиль, где ввиду смешанного состава населения есть спрос на сексуальные услуги женщин из многих регионов мира. По оценкам Израильской женской сети, ежегодно для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях в страну привозят (преимущественно международные преступные группировки) около 2 тыс. женщин и девочек. Этому в большой степени способствует отсутствие в Израиле законов, запрещающих торговлю людьми, и то, что проституция там легальна. Поэтому в Израиль прибывают женщины из бывших социалистических стран, Турции, Бразилии, Азии и Южной Африки.

Действуют ли в странах законы, запрещающие торговлю людьми?

В большинстве стран не приняты специальные законодательные акты, касающиеся торговли людьми, там предпочли решать эту проблему, используя уже существующие законы, которые, например, запрещают содействие оказанию нелегальных сексуальных услуг, принуждение к проституции, сводничество и непосредственно занятие проституцией. Тем не менее в последние годы все больше стран вводят специальное законодательство на этот счет.

Иногда, однако, законодательство, касающееся торговли детьми, является чересчур мягким, а потому и неэффективным. Торговлю детьми необходимо квалифицировать как тяжкое уголовное преступление и установить за него наказания, соразмерные его тяжести. Это будет также способствовать международной правовой взаимопомощи, экстрадиции преступников, использованию особых методов ведения следствия и конфискации выручки от незаконных операций.

Необходимо также рассмотреть возможность введения наряду с уголовными административных санкций, направленных в первую очередь на недопущение продажи детей и/или торговли ими. В число таких санкций могли бы войти приостановление деятельности или просто закрытие заведений, причастных к торговле людьми на любом ее этапе, а также конфискация полученной ими выручки и имущества, включая транспортные средства или компьютеры, используемые для производства и подделки документов.

Учитывая многообразие проблем, связанных с торговлей людьми, некоторые страны сочли целесообразным учредить межведомственные рабочие или целевые группы, призванные обеспечить постоянный приток информации и координацию применяемых при решении этих проблем подходов. В Таиланде в Национальный комитет по борьбе с торговлей женщинами и детьми, координирующий выработку общей стратегии в этом вопросе, входят представители самых различных кругов и ведомств. В работе Комитета принимают участие и государственные структуры, такие как Канцелярия премьер-министра, Департамент государственного обеспечения, Департамент полиции, представители международных организаций, в том числе МОМ и МОТ, а также НПО.

На Филиппинах правительство и Центр по предупреждению международной преступности (ЦПМП) Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по межрегиональной преступности и правосудию (ЮНИКРИ) приступили к реализации проекта под названием *Коалиция против*

торговли людьми. Проект направлен на повышение эффективности работы правоохранительных органов и совершенствование уголовного законодательства по нескольким направлениям, включая создание национального координационного механизма и улучшение сотрудничества между правоохранительными органами и прокуратурой.

Какие меры борьбы с торговлей людьми и защиты детей из группы риска принимают другие организации?

Многие дети и целые семьи оказываются жертвами эксплуатации в результате обмана и мошенничества. Это происходит во многом потому, что они не имеют представления о возможных последствиях своего согласия на предложенные условия. Поэтому важным средством борьбы с торговлей людьми является повышение осведомленности об этой проблеме. Активную роль в работе по информированию общественности во всем мире играют некоторые неправительственные и межправительственные организации, а также правительства ряда стран. К примеру, МОМ организовала и провела целый ряд успешных информационно-разъяснительных кампаний в Румынии, Албании, на Филиппинах, во Вьетнаме, Украине, Болгарии, Венгрии и Чешской Республике.

В Таиланде НПО принимают активное участие в проводимых в стране мероприятиях по предупреждению торговли людьми, включающих информирование общественности, развитие системы образования и профессионального обучения. К их числу относятся программы профессиональной подготовки и проекты в области развития общин. Во многих регионах мира действуют такие НПО, как "Уорлд вижн интернэшнл", "Спасите детей", "Земля людей", а также множество действующих в масштабах страны и на местном уровне национальных организаций, целью которых является не только повышение защищенности молодого поколения от торговли детьми, но и оказание помощи тем, кто сумел вырваться из системы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и пытается начать новую жизнь.

Программы ЮНИСЕФ, направленные на предупреждение торговли детьми, предусматривают предоставление обездоленным детям, особенно девочкам, более широких возможностей для получения образования, поддержку семей из группы риска, улучшение социального обеспечения и подготовку сотрудников правоохранительных и судебных органов.

ЭКПАТ (Международная организация по борьбе с детской проституцией и порнографией) приступила к реализации проекта под названием "*Предупреждение детской проституции в Северном Таиланде*", целью которого является не допустить вовлечения молодежи из северных провинций Таиланда в торговлю сексуальными услугами. ЭКПАТ финансирует местные организации, работающие с относящимися к группе риска детьми из деревень горных племен и низинных районов, а также с беспризорниками, с тем чтобы предоставить им возможности для трудоустройства и тем самым снизить риск втягивания их в оказание платных сексуальных услуг. Эта работа включает финансовую поддержку школ, развитие неформального образования и профессионального обучения и, при необходимости, содействие в приносящей доход деятельности. Целью проекта является также соответствующая подготовка взрослых, оказывающих помощь детям, в том числе учителей, социальных работников и руководителей молодежных организаций.

Однако главной задачей в борьбе с торговлей детьми остается устранение первопричин этого явления. К ним относятся бедность и слабое развитие социальной сферы, нехватка рабочих мест и отсутствие равных возможностей на рынке труда, дискриминация по гендерному признаку, распад семьи и общины, а также "внешние" факторы, такие как рост спроса на детей как на объект сексуальной эксплуатации, ведущие к нарушению их права не подвергаться никакой эксплуатации.

Определенные меры уже принимаются. Например, в июне 2001 года Парламентская ассамблея Совета Европы призвала в срочном порядке оказать помощь Молдове в борьбе с бедностью, являющейся одной из главных причин торговли детьми. В число предложенных Ассамблеей мер вошли финансовая помощь для покрытия расходов на образование, профессиональную

подготовку и трудоустройство, повышение уровня занятости, бесплатное обязательное образование, повышение качества здравоохранения и увеличение минимальной заработной платы. Ассамблея сочла возможным разрешить выделение средств для оказания помощи этой стране, например через Банк развития Совета Европы. Она рекомендовала оказать Молдове помощь в области социального развития в целях восстановления бесплатного начального образования, минимального уровня здравоохранения и служб поддержки семьи.

Заключение

Резюмируя сказанное, можно сказать, что борьба с торговлей детьми должна вестись комплексно и носить столь же многообразный характер, что и само это явление. Важное значение для планирования борьбы против торговли "живым товаром" имеет учет того, что она включает ряд различных этапов и в нее вовлечен широкий круг участников, действующих самыми разнообразными способами.

В то же время принимаемые меры не должны ограничиваться устранением лишь первопричин торговли людьми, пресечением всех связанных с ней действий, наказанием участвующих в ней преступников и защитой детей и общин, относящихся к группе риска. Необходимо также оказывать помощь детям – жертвам СЭДКЦ, которые помимо пагубных прямых последствий такой эксплуатации для их здоровья, социального положения и морального состояния сталкиваются еще и с трудностями, обусловленными пребыванием вдали от дома, порой в чужой и чуждой для них стране.

Страны происхождения и страны назначения могут сотрудничать на двусторонней основе в разработке и осуществлении программ, способствующих добровольному возвращению домой жертв торговли людьми. Во многих странах возвращение домой или, наоборот, разрешение жертве торговли людьми остаться в стране, где она оказалась, зависит от ее готовности дать свидетельские показания против торговца или сутенера, однако трудно требовать этого от ребенка, который подвергся жестокому обращению, но при этом находится в полной зависимости от своего эксплуататора, поскольку не имеет других источников средств к существованию.

Государства должны сделать все необходимое, для того чтобы дети – жертвы торговли людьми имели возможность получать необходимую помощь и содействие, включая правовую помощь, защиту, безопасные условия проживания, материальную поддержку, консультационные, медицинские и социальные услуги, помощь в физической и психологической реабилитации, а также защиту от дискриминации. В особой помощи нуждаются дети, страдающие от ВИЧ/СПИДа, – необходимо учитывать, что их семьи или общины могут от них отказаться и им будет некуда вернуться. Хотя акцент следует делать на реабилитации этих детей в семьях и общинах, однако может потребоваться и помещение их в патронатные семьи или специализированные "промежуточные" общины семейного типа.

Подводя итог, следует вновь подчеркнуть, что торговля детьми затрагивает все секторы – от региональных объединений правительств нескольких стран до отдельных НПО, действующих в какой-нибудь маленькой пограничной общине и оказывающих помощь всего двум-трем пострадавшим девочкам. Масштабы этой беды уже в основном осознаны, но борьба с ней только начинается.

¹ Настоящее резюме частично основано на тематическом документе *Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации* – одном из шести документов, подготовленных в качестве справочного материала для участников второго Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который состоится в Иокогаме, Япония, 17–20 декабря 2001 года. Авторами документа, подготовленного по поручению Международного подготовительного комитета (МПК) Конгресса, являются Кунидзи Сибахара и Хитоси Саеки. В состав МПК вошли представители правительства Японии, ЮНИСЕФ, организации "ЭКПАТ интернэшнл" и Группы НПО по Конвенции о правах ребенка. Все ссылки на материалы исследований и другие источники взяты из исходного тематического документа. В обзоре также частично использован первый проект подготовленного МОТ *Глобального доклада о торговле людьми*, который выйдет в свет в декабре 2001 года.